

СОВЕТСКИЙ РАЙОННЫЙ СУД
ГОРОДА КАЗАНИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

РЕШЕНИЕ

27 июня 2023 года

г. Казань

Судья Советского районного суда г. Казани Кашапов Р.С.,
при секретаре Канзафаровой Э.Р.,
рассмотрев жалобу представителя СНТ «**██████**» на постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное заместителем главного государственного инспектора г. Казани по пожарному надзору - заместителем начальника ОНД и ПР по Советскому району г. Казани УНД и ПР Главного управления МЧС России по Республике Татарстан, от **██████████** в отношении:
СНТ «Дубок», имеющего юридический адрес: **██████████**, ИНН **██████████**,
- признанного виновным в совершении административного право-нарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, с назначением административного наказания в виде административного штрафа в размере **██████████** рублей,

УСТАНОВИЛ:

СНТ «**██████**» признано виновным в том, что **██████████** в 14 час. 00 мин., в населенном пункте г. Казань, на объекте садоводческом некоммерческом товариществе «**██████**», расположенном по адресу: **██████████**, нарушены требования пожарной безопасности, а именно:

В целях исключения возможного перехода природных пожаров на территории населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, до начала пожароопасного периода, а также при установлении на соответствующей территории особого противопожарного режима вокруг территории населенных пунктов не созданы (обновлены) противопожарные минерализованные полосы шириной не менее 10 метров или иные противопожарные барьеры (ст. ст. 1, 4, 6 Федерального закона № 123-ФЗ, ст. 46 Федерального закона № 184-ФЗ, п. 70 Правил противопожарного режима в РФ).

Помещения охраны СНТ «**██████**» не защищены автоматической установкой пожарной сигнализации и системой оповещения людей при пожаре (ст. ст. 1, 4, 6, п. 8 ст. 27 Федерального закона № 123-ФЗ, ст. 46 Федерального закона № 184-ФЗ, п. 5 п. 1.9 ГОСТ 12.1.004-91 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Пожарная безопасность. Общие требования п. 54 Правил противопожарного режима в РФ, п. 4.8 свода правил СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности» 486.1311500.2020 Системы противопожарной защиты помещения охраны должны быть оборудованы автоматической пожарной сигнализацией и системой оповещения и управления эвакуацией людей в случае пожара).

На объекте защиты допускаются лица к работе без прохождения обучения мерам пожарной безопасности (ст. ст. 1, 4, 6 Федерального закона № 123-ФЗ, ст. 46

Федерального закона № 184-ФЗ, п. 5 п. 1.9 ГОСТ 12.1.004-91 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Пожарная безопасность. Общие требования п. 3 Правил противопожарного режима в РФ, приказ МЧС России от 18.11.2021 № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности»).

Не утверждена инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII Правил противопожарного режима в РФ, с учетом специфики взрывопожароопасных и пожароопасных помещений в указанных зданиях, сооружениях (п. 2 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года N 1479). Не заведён журнал эксплуатации систем противопожарной защиты (ст. ст. 1, 4, 6 Федерального закона № 123-ФЗ, ст. 46 Федерального закона № 184-ФЗ, п. 5 п. 1.9 ГОСТ 12.1.004-91 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Пожарная безопасность. Общие требования п. 60 Правил противопожарного режима в РФ).

Не организована перекачка пожарных рукавов с внесением соответствующей информации о выполненных работ в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты (п. 50 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года N 1479).

Не предоставлен паспорт территории садоводства, которое подвержено угрозе лесных пожаров (п. 76 «в» Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года N 1479). Не проведена проверка работоспособности сети наружного противопожарного водопровода с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты. (ст. ст. 1, 4, 6, 86 Федерального закона № 123-ФЗ, ст. 46, Федерального закона № 184-ФЗ, п. 5 п. 1.9 ГОСТ 12.1.004-91 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Пожарная безопасность. Общие требования п. 48 Правил противопожарного режима в РФ).

Не подтверждено исправное техническое состояние пожарной мотопомпы (п. 58 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года N 1479).

Не организовано закрепление моториста, прошедшего подготовку для работы на пожарной мотопомпе (п. 58 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года N 1479). Водонапорная башня не приспособлена для забора воды пожарной техникой в любое время года (п. 53 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года N 1479).

Не обеспечено автоматическую разблокировку и (или) открывание шлагбаумов, ворот, ограждений и иных технических средств, установленных на проездах и подъездах, а также нахождение их в открытом положении для обеспечения беспрепятственного проезда пожарной техники (п. 71 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года N 1479). При наличии на территориях населенных пунктов, территории садоводства или огородничества, а также на других объектах защиты или вблизи них (в радиусе 200 метров) естественных или искусственных водоисточников (река, озеро, бассейн, градирня и др.) к ним не предусмотрены подъезды с площадками (пирсами) с твердым покрытием размером не менее 12 x 12 метров для установки пожарных автомобилей и забора воды в любое время года (п. 75 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года N 1479). Представитель СНТ «Дубок» ФИОЗ в обосновании жалобы указал, что данное постановление подлежит отмене по следующим основаниям. Указанное, постановление,

как и протокол по делу об административном правонарушении, были составлены и вынесены по итогам выездной плановой проверки, о чем прямо указано в акте.

Вместе с тем, согласно абзацу 9 пункта 11(3) постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 (в ред. постановления Правительства РФ от 10 марта 2023 года № 372) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» продлен мораторий на проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей вплоть до 2030 года, за исключением:

- предприятий и организаций, объекты контроля которых относятся к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска;
- опасных производств II класса опасности;
- гидротехнические сооружения II класса;
- проверок по Закону о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без риск-ориентированного подхода.

Ни под одну из этих категорий СНТ «[REDACTED]» как юридическое лицо не подпадает, вместе с тем, в отношении него по непонятной причине в апреле 2023 года проведена именно плановая проверка, и [REDACTED] - как раз после вступления в силу постановления Правительства РФ от 10 марта 2023 года № 372 было принято решение о проведении такой проверки.

Соответственно, плановая проверка проведена с нарушением установленного моратория, а значит, все результаты и выводы такой проверки являются недействительными в силу ч. 2 ст. 26.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». То есть событие правонарушения нельзя считать установленным.

С другой стороны, необходимо иметь в виду, что часть 1 статьи 20.4 КоАП РФ предусматривает наказание не только в виде штрафа, но и в виде предупреждения. Тем не менее, административный орган применил именно штраф, возможность применения предупреждения им даже не рассматривалась.

Штраф, хотя и назначен в минимальных пределах санкции, составляет 300000 рублей, которое СНТ будет просто не в состоянии выплатить, поскольку является некоммерческой организацией, предпринимательскую деятельность не ведет и не может вести, единственным источником поступления средств являются взносы владельцев дачных домиков и земельных участков, которые расходуются на них же.

Само СНТ к административной ответственности не привлекалось, следовательно, отсутствовали основания для применения штрафа как более строгого наказания, предусмотренного санкцией части 1 статьи 20.4 КоАП РФ. Поэтому заявитель просит суд постановление по делу об административном правонарушении должностного лица отменить, либо заменить назначенное наказание в виде штрафа на предупреждение.

В судебном заседании представитель СНТ «[REDACTED]» Голубцов А.С. и председатель правления СНТ «[REDACTED]» [REDACTED] доводы, изложенные в жалобе, поддержали.

Должностное лицо ОНД и ПР по Советскому району г. Казани УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Татарстан [REDACTED] просил суд постановление по делу об административном правонарушении заместителя главного государственного инспектора г. Казани по пожарному надзору - заместителя начальника ОНД и ПР по Советскому району г. Казани УНД и ПР Главного управления МЧС России по Республике Татарстан от [REDACTED] [REDACTED] оставить без изменения, а жалобу представителя СНТ «[REDACTED]» - без удовлетворения.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении в полном объеме требований пожарной

безопасности, установленных настоящим Федеральным законом, а также одного из следующих условий:

1) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в нормативных документах по пожарной безопасности, указанных в пункте 1 части 3 статьи 4 настоящего Федерального закона;

2) пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом;

3) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в специальных технических условиях, отражающих специфику обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, согласованных в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности;

4) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в стандарте организации, который согласован в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности;

5) результаты исследований, расчетов и (или) испытаний подтверждают обеспечение пожарной безопасности объекта защиты в соответствии с частью 7 настоящей статьи.

При выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и требований нормативных документов по пожарной безопасности, а также для объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию или проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, расчет пожарного риска не требуется.

Собственник объекта защиты или лицо, которое владеет им на ином законном основании (на праве аренды, хозяйственного ведения, оперативного управления и другое), должны в рамках реализации мер пожарной безопасности в соответствии со статьей 64 настоящего Федерального закона в течение шести месяцев со дня приобретения такого права разработать и представить в уведомительном порядке декларацию пожарной безопасности.

Расчеты по оценке пожарного риска являются составной частью декларации пожарной безопасности или декларации промышленной безопасности (на объектах, для которых они должны быть разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации).

Порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска определяется нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности.

Разработка декларации пожарной безопасности не требуется для обоснования пожарной безопасности пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В силу постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 6 марта 2023 года № 209, СНТ « » включено в перечень территорий ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, подверженных угрозе лесных пожаров, в Республике Татарстан.

Судом были исследованы следующие доказательства: протокол об административном правонарушении от [REDACTED], составленный в отношении юридического лица СНТ «[REDACTED]», которым установлен факт нарушения требований пожарной безопасности, так как в целях исключения возможного перехода природных пожаров на территории населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, до начала пожароопасного периода, а также при установлении на соответствующей территории особого противопожарного режима вокруг территории населенных пунктов не созданы (обновлены) противопожарные минерализованные полосы шириной не менее 10 метров или иные противопожарные барьеры, помещения охраны СНТ «[REDACTED]» не защищены автоматической установкой пожарной сигнализации и системой оповещения людей при пожаре, на объекте защиты допускаются лица к работе без прохождения обучения мерам пожарной безопасности, не утверждена инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII Правил противопожарного режима в РФ, с учетом специфики взрывопожароопасных и пожароопасных помещений в указанных зданиях, сооружениях, не заведен журнал эксплуатации систем противопожарной защиты, не организована перекачка пожарных рукавов с внесением соответствующей информации о выполненных работ в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты, не предоставлен паспорт территории садоводства, которое подвержено угрозе лесных пожаров, не проведена проверка работоспособности сети наружного противопожарного водопровода с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты, не подтверждено исправное техническое состояние пожарной мотопомпы, не организовано закрепление моториста, прошедшего подготовку для работы на пожарной мотопомпе, водонапорная башня не приспособлена для забора воды пожарной техникой в любое время года, не обеспечено автоматическую разблокировку и (или) открывание шлагбаумов, ворот, ограждений и иных технических средств, установленных на проездах и подъездах, а также нахождение их в открытом положении для обеспечения беспрепятственного проезда пожарной техники, при наличии на территориях населенных пунктов, территории садоводства или огородничества, а также на других объектах защиты или вблизи них (в радиусе 200 метров) естественных или искусственных водоемов (река, озеро, бассейн, градирня и др.) к ним не предусмотрены подъезды с площадками (пирсами) с твердым покрытием размером не менее 12 x 12 метров для установки пожарных автомобилей и забора воды в любое время года; акт выездной проверки [REDACTED] от [REDACTED], составленный в отношении СНТ «[REDACTED]», согласно которому по результатам выездной проверки установлено, что имеются нарушения обязательных требований, установленных нормативно-правовыми актами Российской Федерации по пожарной безопасности и нормативными документами по пожарной безопасности, в том числе Федеральный закон № 123-ФЗ от 22 июля 2008 года «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в РФ»; решение заместителя начальника ОНД и ПР по г. Казани УНД и ПР Главного управления МЧС России по Республике Татарстан от [REDACTED] о проведении внеплановой выездной проверки в СНТ «[REDACTED]»; отзыв начальника ОНД по Советскому району г. Казани «Советский» УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Татарстан по делу об административном правонарушении в отношении СНТ «Дубок»; определение об исправлении описок в постановлении о назначении административного наказания от [REDACTED]; постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 6 марта 2023 года № 209; перечень населенных пунктов Республики Татарстан, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 6 марта 2023 года № 209; письмо начальника УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Татарстан об исполнении

перечня поручений; план-схема подъездных путей к пожарному гидранту и подстанций СНТ «[REDACTED]»; фотоснимки; заявление председателя правления СНТ «Дубок» в адрес Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан; правила по пожарной безопасности для членов СНТ «[REDACTED]»; паспорт территории организации отдыха детей и их оздоровления, подверженной угрозе лесных пожаров, территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, подверженной угрозе лесных пожаров от [REDACTED]; акт осмотра и проведение испытаний на работоспособность систем противопожарной защиты от [REDACTED]; акт осмотра и проведение испытаний на работоспособность систем водоснабжения от [REDACTED].

Заместитель главного государственного инспектора г. Казани по пожарному надзору - заместитель начальника ОНД и ПР по Советскому району г. Казани УНД и ПР Главного управления МЧС России по Республике Татарстан обоснованно пришел к выводу о доказанности вины СНТ «[REDACTED]» в совершении указанного административного правонарушения. При назначении наказания должностное лицо в полной мере учло: характер административного правонарушения, посягающего на общественные отношения в сфере пожарной безопасности; отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность. Вместе с тем, не учтено финансовое положение юридического лица.

В ходе рассмотрения настоящей жалобы сведений о какой-либо заинтересованности должностных лиц в исходе настоящего дела, их не беспристрастности к юридическому лицу или допущенных злоупотреблениях по делу не установлено, оснований ставить под сомнение достоверность фактических данных, указанных должностными лицами в составленных ими процессуальных документах, не имеется.

Доводы представителя СНТ «[REDACTED]», изложенные в жалобе о том, что плановая проверка проведена с нарушением установленного моратория на проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей вплоть до 2030 года, а значит, все результаты и выводы такой проверки являются недействительными, не состоятельны, так как опровергаются исследованными судом доказательствами, в том числе постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 6 марта 2023 года № 209, актом выездной проверки от [REDACTED], протоколом об административном правонарушении от [REDACTED], отзывом должностного лица по делу об административном правонарушении и другими материалами дела, не доверять которым оснований не имеется. Суд считает, что у СНТ «[REDACTED]» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых законом Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но юридическим лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Все это свидетельствует о том, что администрация юридического лица осознавала противоправный характер несоблюдения требований пожарной безопасности, предвидела его вредные последствия и желала этого, либо сознательно допускала их наступление. Позицию представителя СНТ «[REDACTED]» по данному делу суд объясняет желанием избежать административную ответственность.

Исходя из вышеуказанных доказательств, суд признает постановление должностного лица законным и обоснованным, а доводы, изложенные в жалобе об отмене постановления по делу об административном правонарушении, несостоятельными. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, не установлено.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Как видно из материалов дела, в содеянном юридическим лицом не имеется обстоятельств, отягчающих административную ответственность, ранее СНТ «[REDACTED]» не привлекалось к административной ответственности в сфере пожарной безопасности, юридическое лицо добровольно частично устранило выявленные нарушения требований пожарной безопасности, допущенное нарушение не повлекло последствий, перечисленных в ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ.

С учетом, что санкция ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ предусматривает наказание в виде предупреждения, суд считает возможным изменить юридическому лицу СНТ «[REDACTED]» назначенное должностным лицом наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 30.7, 30.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

РЕШИЛ:

Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное заместителем главного государственного инспектора г. Казани по пожарному надзору - заместителем начальника ОНД и ПР по Советскому району г. Казани УНД и ПР Главного управления МЧС России по Республике Татарстан, от [REDACTED] в отношении СНТ «[REDACTED]», признанного виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, с назначением административного наказания в виде административного штрафа в размере [REDACTED] рублей изменить, назначить СНТ «[REDACTED]» административное наказание в виде предупреждения.

Жалобу представителя СНТ «[REDACTED]» удовлетворить.

Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Республики Татарстан в течение 10 суток со дня его вручения, либо получения копии решения.

Судья:

Р.С. Кашапов