

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

г. Казань

29 июня 2020 года

Советский районный суд г. Казани Республики Татарстан в составе:
председательствующего судьи Бусыгина Д.А.
с участием административного истца [REDACTED]
представителя административного истца Голубцова А.С.
при секретаре Перваковой М.И.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по
административному иску [REDACTED] к МКУ «Управление архитектуры и
градостроительства ИК МО г. Казани», заместителю начальника МКУ «Управление
архитектуры и градостроительства ИК МО г. Казани» [REDACTED], Исполнительному
комитету муниципального образования г. Казани о признании решения незаконным и
понууждении к устранению допущенных нарушений, суд

У С Т А Н О В И Л:

[REDACTED] (далее – административный истец) обратился в суд с
административным иском по тем основаниям, что 30 октября 2019 года он обратился к
административному ответчику с заявлением № 12275/УАиГ/ОГ о подготовке
градостроительного плана на земельный участок с кадастровым номером
16:50:050152:4190. 19 декабря 2019 года административный ответчик принял решение об
отказе в выдаче градостроительного плана, указав, что запрещается размещать на
индивидуальных земельных участках, существующих садоводческих товариществ
коммерческие объекты. С данным ответом административный истец не согласен по
указанным в административном исковом заявлении основаниям.

На основании изложенного административный истец просит суд признать
незаконным отказ МКУ «Управление архитектуры и градостроительства ИК МО г.
Казани» в подготовке градостроительного плана земельного участка с кадастровым
номером №16:50:050152:4190, площадью 879 кв.м., изложенный в письме от 19 декабря
2019 года №15/12-исх. от 17456; обязать Исполнительный комитет муниципального
образования г. Казани и МКУ «Управление архитектуры и градостроительства ИК МО г.
Казани» устранить нарушения градостроительного законодательства путем подготовки и
выдаче административному истцу градостроительного плана земельного участка с
кадастровым номером №16:50:050152:4190 в течение 30 дней с момента вступления
данного решения в законную силу.

В ходе судебного разбирательства к участию в деле в качестве административных
соответчиков привлечены заместитель начальника МКУ «Управление архитектуры и
градостроительства ИК МО г. Казани» [REDACTED], Исполнительный комитет
муниципального образования г. Казани, а в качестве заинтересованного лица - МКУ
«Администрация Советского района ИК МО г. Казани».

На судебное заседание административный истец и его представитель явились,
требования поддержали в полном объеме.

Административные соответчики, заинтересованные лица не явились, надлежащим
образом извещены.

Изучив материалы дела, заслушав административного истца, его представителя,
суд приходит к выводу, что административные исковые требования подлежат
удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее по тексту – КАС РФ), *гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего (далее - орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.*

В силу частей 9, 11 статьи 226 КАС РФ, *если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет:*

1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление;

2) соблюдены ли сроки обращения в суд;

3) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих:

а) полномочия органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, на принятие оспариваемого решения, совершение оспариваемого действия (бездействия);

б) порядок принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия) в случае, если такой порядок установлен;

в) основания для принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия), если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами;

4) соответствует ли содержание оспариваемого решения, совершенного оспариваемого действия (бездействия) нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения.

Обязанность доказывания обстоятельств, указанных в пунктах 1 и 2 части 9 настоящей статьи, возлагается на лицо, обратившееся в суд, а обстоятельств, указанных в пунктах 3 и 4 части 9 и в части 10 настоящей статьи, - на орган, организацию, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями и принявшие оспариваемые решения либо совершившие оспариваемые действия (бездействие).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 40 Земельного кодекса Российской Федерации и пунктом 1 статьи 263 Гражданского кодекса Российской Федерации, *собственник земельного участка имеет право возводить жилые, производственные, культурно-бытовые и иные здания, сооружения в соответствии с целевым назначением земельного участка и его разрешенным использованием с соблюдением требований градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов.*

В соответствии с частями 1, 2 статьи 57.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что *градостроительный план земельного участка выдается в целях обеспечения субъектов градостроительной деятельности информацией, необходимой для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах земельного участка.*

Источниками информации для подготовки градостроительного плана земельного участка являются документы территориального планирования и градостроительного

зонирования, нормативы градостроительного проектирования, документация по планировке территории, сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости, федеральной государственной информационной системе территориального планирования, государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, а также технические условия подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Как следует из частей 5, 6 статьи 57.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях получения градостроительного плана земельного участка правообладатель земельного участка, иное лицо в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, обращаются с заявлением в орган местного самоуправления по месту нахождения земельного участка. Заявление о выдаче градостроительного плана земельного участка может быть направлено в орган местного самоуправления в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, или подано заявителем через многофункциональный центр.

Орган местного самоуправления в течение четырнадцати рабочих дней после получения заявления, указанного в части 5 настоящей статьи, осуществляет подготовку, регистрацию градостроительного плана земельного участка и выдает его заявителю. Градостроительный план земельного участка выдается заявителю без взимания платы. Градостроительный план земельного участка выдается в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, если это указано в заявлении о выдаче градостроительного плана земельного участка.

Постановлением Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани от 11 сентября 2018 года №4855 утвержден Административный регламент предоставления Исполнительным комитетом г. Казани муниципальной услуги по подготовке и выдаче градостроительного плана земельного участка» (далее – Административный регламент).

Пункт 2.9 названного Административного регламента содержит исчерпывающий перечень для отказа в предоставлении муниципальной услуги. Так, основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги могут быть если:

1) земельный участок не прошел государственный кадастровый учет (за исключением выдачи дубликата ГПЗУ на основании утвержденной документации по планировке территории для размещения объектов государственного и местного значения) либо его границы в сведениях государственного кадастрового учета не уточнены по результатам межевания;

2) земельный участок расположен за границами муниципального образования города Казани;

3) земельный участок не предназначен для строительства или имеются установленные в соответствии с действующим законодательством обстоятельства, влекущие полную невозможность строительства на данном земельном участке (охранные зоны инженерных сооружений, по условиям охраны объектов культурного наследия, зоны ограничений по безопасности полетов и так далее);

4) заявитель не является правообладателем земельного участка;

5) обращение заявителя с заявлением о прекращении работ по подготовке ГПЗУ;

6) ГПЗУ уже был утвержден (за исключением случаев обращения с просьбой о выдаче дубликата, истечения срока действия ранее выданного ГПЗУ) или при отсутствии оснований для отмены ранее выданного ГПЗУ (изменение документов, на основании которых был подготовлен ГПЗУ);

7) поступление ответа органа государственной власти, органа местного самоуправления либо подведомственного органу государственной власти или органу местного самоуправления организации на межведомственный запрос, свидетельствующего об отсутствии документа и (или) информации, которые

необходимы для предоставления муниципальной услуги, если соответствующий документ не был представлен заявителем по собственной инициативе;

8) в случае если в соответствии с ГрК РФ размещение объекта капитального строительства не допускается при отсутствии документации по планировке территории. Выдача ГПЗУ для архитектурно-строительного проектирования, получения разрешения на строительство такого объекта капитального строительства допускается только после утверждения такой документации по планировке территории.

Судом установлено, что административному истцу на праве собственности принадлежит земельный участок с кадастровым номером 16:50:050152:4190, расположенный по адресу: [REDACTED] с видом разрешенного использования «садоводство».

30 октября 2019 года административный истец обратился в адрес МКУ «Управление архитектуры и градостроительства ИК МО г. Казани» с заявлением о выдаче градостроительного плана земельного участка с кадастровым номером 16:50:050152:4190.

19 декабря 2019 года административному истцу было отказано в выдаче градостроительного плана земельного участка по причине того, что в соответствии с местными нормативами градостроительного проектирования городского округа Казань, утвержденными решением Казанской городской Думы от 14 декабря 2016 года № 8-12, запрещается размещать на индивидуальных земельных участках существующих садоводческих товариществ коммерческие объекты.

Посчитав такой отказ незаконным, административный истец обратился в суд.

Проанализировав материалы дела и действующее законодательство, суд приходит к выводу, что оспариваемое решение об отказе в выдаче градостроительного плана земельного участка является незаконным.

Так, в соответствии с подпунктами 1.1, 1.2, 1.3 вышеуказанного Административного регламента установлено, что *настоящий регламент устанавливает стандарт и порядок предоставления муниципальной услуги по подготовке и выдаче градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа (далее - услуга, муниципальная услуга). Получателями муниципальной услуги являются физические и юридические лица - правообладатели земельных участков. Муниципальная услуга предоставляется Исполнительным комитетом г. Казани, непосредственный исполнитель - Муниципальное казенное учреждение "Управление архитектуры и градостроительства Исполнительного комитета муниципального образования города Казани" (далее - Управление).*

Следовательно, проанализировав в совокупности вышеуказанные нормы, а также нормы градостроительного законодательства суд приходит к выводу, что подготовка и выдача градостроительного плана земельного участка осуществляется по заявлению правообладателя земельного участка и является обязанностью уполномоченного органа, а градостроительный план по своей правовой природе не является правоустанавливающим документом и носит исключительно информационный характер для целей определения возможностей и требований по предполагаемой застройке земельного участка, поскольку в нем воспроизводятся сведения, утвержденные документами территориального планирования, правилами землепользования и застройки, включая характеристики земельного участка и принятые в отношении него ограничения. Положения Градостроительного кодекса Российской Федерации, регулирующие отношения, возникающие между заявителем и органом местного самоуправления, не предусматривают обязанность лица обосновать цель истребования градостроительного плана, а также предоставить иные сведения и документы, кроме тех, которые связаны с возможностью идентификации обратившегося лица.

Кроме того, суд отмечает, что пункт 2.9 Административного регламента содержит исчерпывающий перечень для отказа в предоставлении муниципальной услуги. В данном

случае, ответ МКУ «Управление архитектуры и градостроительства ИКМО г. Казани» от 19 декабря 2019 года №15/12-исх-от /17456 в нарушение действующего порядка, не содержит предусмотренных перечнем оснований об отказе в выдаче градостроительного плана.

Следовательно, суд признает незаконным решение МКУ «Управление архитектуры и градостроительства ИК МО г. Казани» в лице заместителя начальника МКУ «Управление архитектуры и градостроительства ИК МО г. Казани» [REDACTED] от 19 декабря 2019 года № 15/12-ИСХ-ОГ/17456 об отказе административному истцу в подготовке градостроительного плана земельного участка с кадастровым номером 16:50:050152:4190 площадью 879 кв. м.

В целях восстановления нарушенных прав и законных интересов административного истца, суд считает необходимым обязать МКУ «Управление архитектуры и градостроительства ИК МО г. Казани» устранить допущенные нарушения путем подготовки и выдаче административному истцу градостроительного плана земельного участка с кадастровым номером 16:50:050152:4190 площадью 879 кв. м. в течение 30 дней с даты вступления настоящего решения суда в законную силу.

Руководствуясь ст. ст. 175, 180, 227 КАС РФ, суд

Р Е Ш И Л:

Административный иск [REDACTED] к МКУ «Управление архитектуры и градостроительства ИК МО г. Казани», заместителю начальника МКУ «Управление архитектуры и градостроительства ИК МО г. Казани» [REDACTED], Исполнительному комитету муниципального образования г. Казани о признании решения незаконным и понуждении к устранению допущенных нарушений удовлетворить.

Признать незаконным решение МКУ «Управление архитектуры и градостроительства ИК МО г. Казани» в лице заместителя начальника МКУ «Управление архитектуры и градостроительства ИК МО г. Казани» [REDACTED] от 19 декабря 2019 года № 15/12-ИСХ-ОГ/17456 об отказе [REDACTED] в подготовке градостроительного плана земельного участка с кадастровым номером 16:50:050152:4190 площадью 879 кв. м.

Обязать МКУ «Управление архитектуры и градостроительства ИК МО г. Казани» устранить допущенные нарушения путем подготовки и выдаче [REDACTED] градостроительного плана земельного участка с кадастровым номером 16:50:050152:4190 площадью 879 кв. м. в течение 30 дней с даты вступления настоящего решения суда в законную силу.

Решение может быть обжаловано в Верховный суд РТ в течение месяца через районный суд.

**Судья Советского
районного суда г. Казани**

Д.А. Бусыгин

Мотивированное решение суда составлено 13 июля 2020 года

Судья

Д.А. Бусыгин